

Raadsvergadering: 11 maart 2025

Onderwerp: Eenmalige financiële bijdrage stichting Hospice Krimpenerwaard

Portefeuillehouder: R. Boere

Datum: 14 januari 2025

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld een eenmalige bijdrage van € 200.000, - beschikbaar te stellen voor een startsubsidie voor de te realiseren hospice in Bergambacht. Dit bedrag wordt ten laste gebracht van de Algemene Reserve.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. Een bedrag van € 200.000, - beschikbaar te stellen voor de startsubsidie aan de Stichting Hospice Krimpenerwaard.
2. Aan de subsidie de voorwaarde te verbinden dat tot daadwerkelijke realisatie wordt overgegaan.
3. De dekking van dit bedrag ten laste te brengen van de Algemene Reserve.
4. De effecten van dit besluit mee te nemen in de begroting 2026, 2027 en 2028.

Inleiding

Stichting Hospice Krimpenerwaard is een bijna-thuis-huis in oprichting. De stichting is opgericht op 7 januari 2021. In oktober 2024 heeft de raad ingestemd met een wijziging van het bestemmingsplan zodat de bouw van de hospice kan worden gerealiseerd. Het is de verwachting dat de bouw van de hospice begint in 2025.

De missie van Stichting Hospice Krimpenerwaard wordt als volgt geformuleerd: "Mensen een mogelijkheid bieden in een bijna-thuis situatie om begeleid en verzorgd hun laatste levensfase door te brengen als dat thuis niet mogelijk of minder gewenst is." Hospice Krimpenerwaard wil deze missie vervullen door in een aangepaste huisvesting, waar 4 gasten gelijktijdig kunnen verblijven, een laagdrempelige bijna-thuis situatie te bieden. Praktisch zal dit vorm worden gegeven door een team van vele geschoolde vrijwilligers die, zo nodig 24-uur per dag, aanwezig zijn voor de gasten die er verblijven onder leiding van een betaalde directeur.

De benodigde middelen voor de realisatie van de hospice komen uit fondsen, leningen en particuliere schenkingen en giften. De exploitatie van de hospice wordt voornamelijk gefinancierd vanuit het ministerie van VWS (subsidieregeling Palliatieve terminale zorg en geestelijke verzorging thuis). De medische zorg (huisarts, verpleging) wordt bekostigd vanuit de Zorgverzekeringswet. Daarnaast betalen de gasten een eigen bijdrage en komen er ook inkomsten vanuit giften en donaties. Voor de hulp bij het huishouden wordt met ingang van 2026 een beroep gedaan op de WMO.

Echter uit de plannen van het bestuur blijkt dat er in de eerst jaren een tekort is van ongeveer € 400.000, -. Dit tekort ontstaat doordat de financiering vanuit het rijk de eerste jaren ontoereikend is. Pas na 3 jaar ontvangt de hospice de volledige bijdrage vanuit het ministerie.



Beoogd resultaat

Mogelijk maken van het opstarten van de hospice in de eerste jaren.

Argumenten

1.1 De hospice is als maatschappelijke voorziening van belang voor Krimpenerwaard.

Er is nog geen hospice in de gemeente. Door maatschappelijke ontwikkelingen zoals vergrijzing, landelijk beleid om langer thuis te blijven wonen en een tekort aan personeel in de zorg is er wel veel behoefte aan deze voorziening. Een hospice maakt het mogelijk om in een huiselijke setting de laatste levensfase op een waardige manier te beleven. Zeker als het niet mogelijk en/of wenselijk is om de benodigde zorg en ondersteuning thuis of in het ziekenhuis of verpleeghuis te organiseren. Een hospice draagt bij aan de ondersteuning van mantelzorgers in de palliatieve fase.

1.2 Het voorstel past in het omgevingsprogramma Sociale Basis en Maatschappelijke Voorzieningen

Het programma beoogt een sterke sociale basis waarin mensen naar elkaar omzien. Hiervoor zijn ook voorzieningen nodig om de gewenste ondersteuning te faciliteren. Naast de betaalde functie van directeur/coördinator draait de hospice voornamelijk op vrijwillige inzet zowel vanuit het bestuur als de medewerkers. Het bestuur van de hospice heeft een bijeenkomst voor potentiële vrijwilligers gehouden waar 60 geïnteresseerden aanwezig waren. Ook zijn er met succes verschillende acties georganiseerd voor het werven van donateurs. Hieruit blijkt dat het maatschappelijk draagvlak voor de hospice groot is.

1.3 Het bestuur van de Hospice heeft de benodigde middelen voor het grootste deel zelf bijeengebracht.

Uit de begroting van de stichting blijkt dat de kosten voor de realisatie zijn gedekt. Dit is mede gelukt door vele giften en donaties. Voor het opstarten van de hospice en het ingroeien in de exploitatie vraagt het bestuur aan de gemeente om een eenmalige financiële bijdrage van € 200.000, - zodat zij vanaf 2029 zelfstandig en financieel gezond kunnen draaien. Dit bedrag is de helft van het huidige tekort. Voor de andere helft van het tekort (ad. € 200.000, -) wordt verder gezocht naar andere vormen van financiering bijvoorbeeld in de vorm van schenkingen en giften. Het bestuur geeft aan dat zij met deze eenmalige subsidie goed van start kunnen en dat zij de verwachting hebben hiermee de begroting voor de exploitatie in de opstartfase rond te krijgen.

1.4. Precedentwerking voor andere initiatieven is niet aan de orde.

Dit initiatief past goed in het voornemen van de gemeente om een omslag te maken van geïndiceerde maatwerkvoorzieningen naar algemene toegankelijke voorzieningen in het maatschappelijk voorliggend veld voor een specifieke doelgroep. Daarnaast is de financiering van dit initiatief tot stand gekomen door particuliere bijdragen, donaties en giften. Het tekort in de exploitatie wordt veroorzaakt door een hiaat in het rijksbeleid voor palliatieve zorg. Deze overwegingen maken dit specifieke geval uniek.

3.1 Het budget voor incidentele subsidies is ontoereikend en de verordening investeringssubsidies is niet van toepassing.

Het bestuur van de hospice heeft een incidentele subsidieaanvraag ingediend bij het college. Echter, wanneer het college gedurende drie jaar het budget voor incidentele subsidies zou inzetten voor een financiële bijdrage aan de hospice is er onvoldoende budget meer over om andere aanvragen te honoreren. Dit is onwenselijk en een reden om de subsidieaanvraag af te wijzen. Gelet op de grote maatschappelijke waarde van deze nieuwe voorziening in de gemeente Krimpenerwaard vraagt het college de raad om hier een deel van de Algemene Reserve voor beschikbaar te stellen zodat de subsidieaanvraag kan worden gehonoreerd. De verordening Investeringssubsidie Maatschappelijke Accommodaties is niet aan de orde aangezien deze niet van toepassing is op zorginstellingen en omdat het hier niet gaat om de realisatie van een accommodatie maar om tijdelijke financiële ondersteuning in de exploitatie.

4.1. De verleende subsidie wordt in delen uitgekeerd.



Wanneer de raad de financiële middelen beschikbaar stelt kan het college de subsidie verlenen. Conform de subsidieverordening kan een eenmalige subsidie in een periode van maximaal vier jaar in delen verstrekt worden. Achteraf dient het bestuur een verantwoording in over de besteding van de subsidie.

Kanttekeningen

1.1 De gemeente draait mede op voor het tekort dat door rijksbeleid wordt veroorzaakt.

Pas na 3 jaar wordt de volledige rijksbijdrage voor de exploitatie van de hospice uitgekeerd. Dit vraagt om creatieve oplossingen vanuit het bestuur van de hospice Krimpenerwaard om andere geldstromen te vinden. Dit doen zij ook met succes en er is inmiddels veel geld opgehaald uit verschillende bronnen. Vanwege de grote maatschappelijke waarde van een lokale hospice en de rol die de gemeente heeft in het faciliteren van een sterke sociale basis is het voorstelbaar dat ook de gemeente een steentje bijdraagt.

2.1. De begroting van hospice Krimpenerwaard is nog niet helemaal rond.

Ondanks alle inspanningen van het bestuur van de hospice om de financiering van de hospice rond te krijgen is er op dit moment nog een tekort. Het bestuur verwacht hiervoor voldoende middelen voor te kunnen verwerven in het komende jaar. Als het onverhoopt niet lukt om de begroting rond te krijgen kan de hospice misschien niet gerealiseerd worden. Daarom wordt de gemeentelijke bijdrage onder voorbehoud verleend en wordt de beoogde subsidie niet uitgekeerd indien de hospice niet wordt gerealiseerd.

3.1. De gemeente heeft te maken met een aanzienlijke bezuinigingsopgave.

Gelet op de kortingen op het gemeentefonds en de enorme opgave om te komen tot een sluitende begroting vanaf 2026 is het niet wenselijk om een fors bedrag aan de Algemene Reserve te onttrekken. Daar tegenover staat dat de gemeente een opdracht heeft om goede zorg en ondersteuning voor haar inwoners in de toekomst mogelijk te maken en hierbij een omslag te maken van geïndiceerde zorg naar voorliggende maatschappelijke voorzieningen. De samenwerking tussen het medische en het sociale domein is hierbij essentieel. De beoogde hospice voorziet in een dergelijke voorziening waarbij medische zorg aan palliatieve cliënten wordt gecombineerd met ondersteuning vanuit het sociale domein mede door de inzet van vele betrokken vrijwilligers en mantelzorgers.

Alternatieven

Op dit moment zijn inwoners van de Krimpenerwaard die palliatieve zorg in de laatste fase nodig hebben aangewezen op zorg thuis, het ziekenhuis of een verpleeghuis waar op dat moment nog plek is.

Financiën

Het voorstel is om de startsubsidie van € 200.000,-, uit de algemene reserve beschikbaar te stellen. De uitkering vindt in de jaren 2026, 2027 en 2028 plaats. Over de juiste verdeling vindt nog afstemming met de Hospice plaats. De afspraken worden vastgelegd in een subsidiebeschikking.

Juridische zaken

De Algemene Subsidieverordening is van toepassing.

Participatie en extern overleg

Gedurende dit traject is er nauw contact geweest met het bestuur van de Hospice.

Vervoltraject en uitvoering

De realisatie van de hospice vindt plaats in 2025. Vanaf 2026 kan de hospice starten.

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

11 maart 2025 in verband het met kunnen voortzetten van de plannen van het bestuur van de Hospice.

Bijlagen



Begroting hospice

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Hennip

ir. J. Beenakker



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van inzake eenmalige bijdrage stichting Hospice Krimpenerwaard

Besluit:

1. Een bedrag van € 200.000, - beschikbaar te stellen voor de startsubsidie aan de Stichting Hospice Krimpenerwaard.
2. Aan de subsidie de voorwaarde te verbinden dat tot daadwerkelijke realisatie wordt overgegaan.
3. De dekking van dit bedrag ten laste te brengen van de Algemene Reserve.
4. De effecten van dit besluit mee te nemen in de begroting 2026, 2027 en 2028.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 maart 2025,

de griffier,

de voorzitter,

S. van Dijk

ir. J. Beenakker